

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**по делу об административном правонарушении**

г. Сургут, ХМАО – Югры

15 ноября 2018 года

Судья Сургутского районного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Гуцало Антон Александрович, (адрес суда: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут, ул. Юности, дом 6 «А»), с участием [REDACTED], в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении

[REDACTED] года рождения,  
уроженца [REDACTED] гор. [REDACTED]

зарегистрированного по адресу: [REDACTED]

[REDACTED] фактически  
проживающего по адресу: [REDACTED]

**УСТАНОВИЛ:**

Согласно протоколу об административном правонарушении № [REDACTED] от [REDACTED] года [REDACTED] вменено совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившимся в том, что он 16 августа 2018 года, находясь на территории заповедной зоны А 1 объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Барсова Гора» в Сургутском районе, в нарушении подпункта 2 пункта 1 статьи 5.1, пункта 2 статьи 56.4 Федерального закона от 25.06.2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», являясь организатором военно-тактической игры, без согласования со Службой государственной охраны объектов культурного наследия Ханты – Мансийского автономного округа – Югры допустил нарушение почвенного покрова (обустройство объектов для игры, обновление окопов), организовал места для отдыха, установил палатки, оборудовал кострища, возвел временные строения (навес, шлагбаум, блокпост), осуществлял движение транспортных средств вне существующих дорог с твердым покрытием.

В силу статьи 4 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к объектам культурного наследия регионального значения относятся объекты, обладающие историко-

архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 5.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» на территории достопримечательного места разрешается осуществление ограниченного строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства при условии сохранения особенностей достопримечательного места, являющихся основаниями для включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежащих обязательному сохранению.

Согласно пункту статьи 56.4 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в целях обеспечения сохранности предмета охраны достопримечательного места в границах территории достопримечательного места органом охраны объектов культурного наследия, устанавливаются требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, и требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места.

Пунктом 2 статьи 36 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» установлено, что изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего Федерального закона работы по использованию лесов и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 настоящего Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 314-п от 06 сентября 2012 года о включении в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации выявленного объекта

культурного наследия ХМАО – Югры «Достопримечательное место «Барсова гора» включено в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального значения.

Пунктом 1 Приказа Службы государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 13-нп от 30.10.2012 года «Об утверждении границ территории, требований к осуществлению деятельности в границах территории, предмета охраны объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Барсова Гора» (далее по тексту Приказа) определены границы территории объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Барсова гора», расположенного в границах муниципального образования Сургутский район Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в 7 км к западу от муниципального образования город Сургут (Приложение 2).

Пунктом 2 Приказа утверждены требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия регионального значения "Достопримечательное место "Барсова гора" (Приложение 3).

Согласно подпункту «а» пункта 2 Приложения 3 Приказа в границах заповедной зоны (А1) запрещается: разрушение объектов культурного наследия и культурного слоя; сбор атрибутов культа на святилище, археологических артефактов с поверхности и проведение несанкционированных археологических раскопок; предоставление в собственность, аренду, безвозмездное пользование земельных участков, не связанных с функционированием музея, созданного в целях сохранения, использования и популяризации достопримечательного места; нарушение, изменение ландшафта и почвенного покрова; проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, лесоустроительных, поисково-геологических, хозяйственных и иных работ, включая рекреационное использование территории (в том числе обустройство мест для отдыха); засорение, захламление, загрязнение территории отходами и продуктами хозяйственной деятельности; деятельность, угрожающая уничтожением экологических и снижением эстетических качеств природных комплексов; движение транспортных средств вне существующих дорог с твердым покрытием; установка палаток в пределах территории объектов культурного и природного наследия, обустройство биваков, а также проезд снегоходов, мотоциклов, конные прогулки.

Согласно Приложению 4 Приказа предметом охраны объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Барсова гора» являются: исторически сложившаяся система культурных и природных ландшафтов, образовавшаяся в результате деятельности человека в период с V тысячелетия до н.э. до середины XX века н.э.,

включающая частично или полностью скрытые в земле, а также находящиеся на поверхности следы существования человека (остатки и фрагменты жилых, хозяйственных, производственных, погребальных, ритуальных и иных сооружений) - культурный слой объектов культурного наследия в границах заповедной зоны (А1); имеющая высокий сакральный статус в иерархии священных мест Сургутского Приобья - территория урочища Барсова гора (святилище Лук Эвэтики), в границах заповедной (А1) и ландшафтной (Б2) зон.

Частью 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, нарушение режима использования земель в границах территорий объектов культурного наследия либо несоблюдение ограничений, установленных в границах зон охраны объектов культурного наследия, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, санкция которой влечёт наказание в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

В судебном заседании [REDACTED] пояснил, что при проведении военно-тактической игры им были организованы указанные в протоколе места для отдыха, возведены указанные строения, согласен с тем, что при проведении мероприятия осуществлялось движение транспортных средств, не согласен с указанными в протоколе нарушениями, выразившимися в нарушении почвенного покрова, поскольку новые окопы не копались, а были использованы уже существовавшие, для обновления окопов использовался песок, взятый с действующей дороги, также не организовывались кострища, запечатлённый на фотографии объект, указанный как костер, является собранным в кучу мусором. Считает дело об административном правонарушении подлежащим прекращению ввиду малозначительности, так как его действия не повлекли каких-либо тяжких последствий и существенной угрозы общественным интересам. О том, что место проведения военно-тактической игры является объектом культурного наследия регионального значения, ему известно не было, информационные надписи и обозначения на объект культурного наследия регионального значения отсутствовали.

В подтверждение факта проведения работ и организации [REDACTED] мероприятий в границах территории объекта культурного наследия вины административным органом помимо указанного протокола об административном правонарушении представлены: рапорт полицейского [REDACTED] о поступившем в дежурную часть сообщении; объяснение [REDACTED], согласно которому он проводил тактические военные игры в районе Барсовой Горы возле полигона «Сибирский легион», так как на данном месте уже имеются готовые окопы, блиндажи, разослали в своей группе в социальных сетях информацию о назначении игр 18 августа 2018

года, ко времени проведения игр на данной местности выставили палатки, и макеты военно-исторического оружия, каких-либо раскопок, строительства не проводили, в администрацию и полицию каких-либо заявок о проведении игр не подавали; фотоснимки с зафиксированными транспортными средствами, окопами, шлагбаумом, блокпостом из покрышек от большегрузных автомобилей, палатками, местами для отдыха (под костры и временные строения); сведения о проведении экстремальной ролевой игры Сталкер. Возрождение; задание руководителя Службы государственной охраны объектов культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры [REDACTED] на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия федерального значения, объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, и выявленных объектов культурного наследия № 23 от 16 августа 2018 года; план мероприятий по контролю за состоянием и систематическим наблюдением в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; акт технического состояния объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Барсова гора», согласно которому в результате осмотра установлено, что на территории объекта в границах заповедной зоны (А1) организовано проведение игр, обновлены окопы, ранее имеющиеся на территории, оборудован шлагбаум, блокпост из покрышек от большегрузных автомобилей, установлены палатки, осуществляется движение автотранспорта, организованы места для отдыха (под костры и временные строения); выгруженные в программу SAS Планета фотографии встроенных координат (EXIF).

Изучив материалы дела об административном правонарушении, доводы лица, привлекаемого к административной ответственности, суд считает, что дело об административном правонарушении подлежит прекращению.

В соответствии с частями 1 - 3 статьи 27 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» на объектах культурного наследия, включенных в реестр, должны быть установлены надписи и обозначения, содержащие информацию об объекте культурного наследия (далее - информационные надписи и обозначения). Надписи выполняются на русском языке - государственном языке Российской Федерации и на государственных языках республик - субъектов Российской Федерации. Порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия регионального значения или объекты культурного наследия местного (муниципального) значения определяется законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом. Обязанность по установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия возлагается на собственников объектов.

В соответствии с частями 1 - 4 статьи 11 Закон Ханты – Мансийского автономного округа - Югры от 29 июня 2006 года № 64-оз «О регулировании отдельных отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» на объектах культурного наследия регионального значения, включенных в реестр, устанавливаются информационные надписи и обозначения, содержащие информацию об объектах культурного наследия регионального значения. Информационные надписи и обозначения выполняются на русском языке - государственном языке Российской Федерации. Содержание и форма информационных надписей и обозначений согласовываются с уполномоченным органом в области государственной охраны объектов культурного наследия. Информационная надпись и обозначение устанавливаются на объекте культурного наследия регионального значения после принятия решения о включении объекта культурного наследия регионального значения в реестр. Информационная надпись и обозначение устанавливаются на объекте культурного наследия регионального значения собственником или пользователем объекта культурного наследия регионального значения, если иное не установлено договором аренды, по согласованию с уполномоченным органом в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Из акта технического состояния объекта культурного наследия регионального значения «Достопримечательное место «Барсова гора» следует, что территория объекта, составляющая 1627,996 га, информационных надписей и обозначений не имеет, из чего следует, что собственником либо пользователем объекта культурного наследия регионального значения не выполнена возложенная частью 3 статьи 27 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», частью 4 статьи 11 Закон Ханты – Мансийского автономного округа - Югры от 29 июня 2006 года № 64-оз «О регулировании отдельных отношений в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» обязанность по установке информационных надписей и обозначений на указанный объект культурного наследия. Следовательно граждане не информированы о принадлежности названной местности к объекту культурного наследия регионального значения.

В силу статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной

ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Поскольку вина [REDACTED] представленными административным органом материалами не доказана, то его действия не образуют объективную сторону состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Принимая во внимание принятие судом решения о прекращении административного дела в связи с отсутствием состава административного правонарушения, ходатайство заявителя о прекращении дела ввиду малозначительности подлежит оставлению без удовлетворения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 24.5, статьёй 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

### ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении [REDACTED] в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 – 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении должностным лицом, в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры путём подачи жалобы через Сургутский районный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Судья  
Сургутского районного суда

Копия верна:  
Судья Сургутского районного суда



Гуцало А.А.

Гуцало А.А.